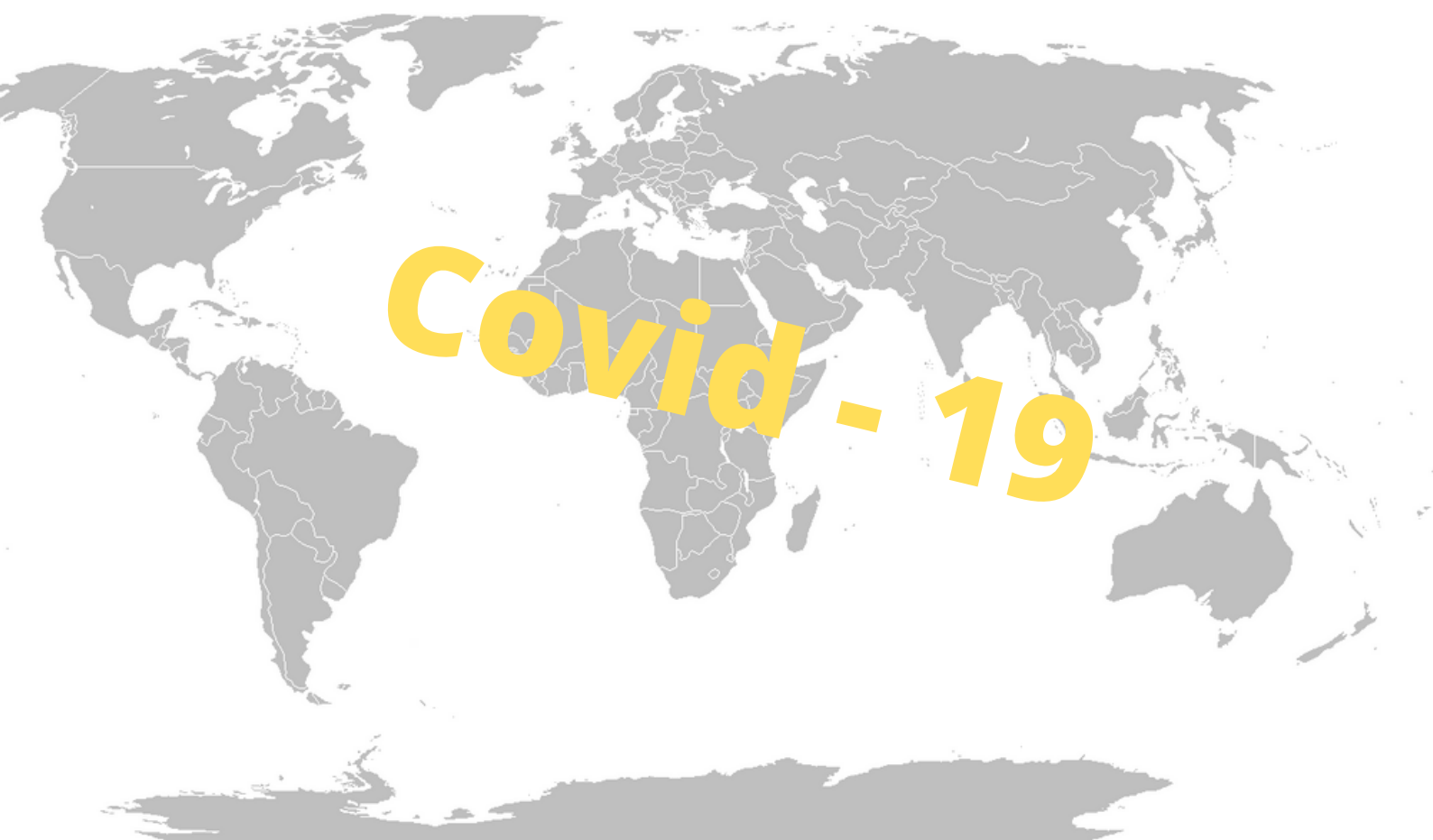




**WIELKOPOLSKA
GRUPA PRAWNICZA**
KOZŁOWSKI, MAŻWA, SENDROWSKI I WSPÓLNICY SP. K.



TARCZA ANTYKRYZYSOWA 4.0

Omówienie najważniejszych zmian w prawie

Poznań, lipiec 2020

SPIS TREŚCI

Moduł I – Zamówienia publiczne

Moduł II – Zmiany dotyczące pracodawców, pracowników i przedsiębiorców

Moduł III – Jednostki Samorządu Terytorialnego

MODUŁ I

ZAMÓWIENIA PUBLICZNE

Pandemia koronawirusa wpływa na sytuację wykonawców realizujących umowy zawarte w trybie zamówień publicznych i prawidłową realizację umowy.

Ustawa z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19, wprowadza zmiany do ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych z dnia 2 marca 2020 r.

Ustawa stanowi kolejny pakiet pomocowy, tzw. Tarczę 4.0 i co do zasady weszła w życie w dniu 24 czerwca 2020 r. (poza niektórymi jej przepisami).

Nowelizacja wprowadza istotne zmiany w omawianym zakresie:

WSZCZĘCIE POSTĘPOWANIA

Art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych otrzymuje następujące brzmienie:

Zamawiający wszczyna postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu na stronie internetowej.

Zamawiający, w terminie 14 dni od dnia udzielenia zamówienia na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19, zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a jeżeli jej nie posiada, na swojej stronie internetowej, informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie zamówienia.

ZMIANA UMOWY

1. Zamawiający, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, **wpływają** na należyte wykonanie umowy, zamawiający, w uzgodnieniu z wykonawcą **dokonuje zmiany umowy**.
2. W przypadku stwierdzenia, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, **mogą wpłynąć** na należyte wykonanie umowy, zamawiający, w uzgodnieniu z wykonawcą, **może dokonać zmiany umowy**.

DOCHODZENIE KARY UMOWNEJ

3. W sytuacji gdy umowa w sprawie zamówienia publicznego przewiduje kary umowne z tytułu odpowiedzialności wykonawcy za jej niewykonanie lub za nienależyte wykonanie, zamawiający w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego w związku z COVID-19, i przez 90 dni od dnia odwołania stanu, który obowiązywał jako ostatni, **nie może potrącić kary umownej zastrzeżonej na wypadek niewykonania lub nienależytego wykonania umowy z wynagrodzenia wykonawcy lub z innych jego wierzytelności, a także nie może dochodzić zaspokojenia z zabezpieczenia należytego wykonania tej umowy**, o ile zdarzenie, w związku z którym zastrzeżono tę karę, nastąpiło w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.
4. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego w związku z COVID-19, i przez 90 dni od dnia odwołania stanu, który obowiązywał jako ostatni, bieg terminu przedawnienia roszczenia zamawiającego, o którym mowa w pkt. 3 powyżej, nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu. Upływ terminu, o którym mowa w zdaniu pierwszym, może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 120 dni od dnia odwołania tego ze stanów, który obowiązywał jako ostatni.

ZABEZPIECZENIE NALEŻYTEGO WYKONYWANIA UMOWY JUŻ REALIZOWANEJ

5. W przypadku gdy termin ważności zabezpieczenia należytego wykonania umowy upływa w okresie, o którym mowa w pkt. 3 powyżej, zamawiający nie może dochodzić zaspokojenia z zabezpieczenia, o którym mowa w tym przepisie, o ile wykonawca, na 14 dni przed upływem ważności tego zabezpieczenia, każdorazowo przedłuży jego ważność lub wniesie nowe zabezpieczenie, którego warunki zostaną zaakceptowane przez zamawiającego.
6. W przypadku gdy termin ważności zabezpieczenia należytego wykonania umowy upływa w okresie między 91. a 119. dniem po odwołaniu stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, termin ważności tego zabezpieczenia przedłuża się, z mocy prawa, do 120. dnia po dniu odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii w związku z COVID-19.
7. Obliczając terminy, o których mowa w pkt. 3–6 powyżej, dzień odwołania ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii w związku z COVID-19 **wlicza się do tych terminów**.

ŻĄDANIE WNIESIENIA WADIUM

UWAGA – zmiana wchodzi w życie w dniu 1 lipca 2020 r. i nie dotyczy postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 lipca 2020 r.

8. Zamawiający **może żądać** od wykonawców wniesienia wadium, o którym mowa w art. 45 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. **Przepisu art. 45 ust. 1 tej ustawy nie stosuje się.**

UKSZTAŁTOWANIE UMOWY W SPRAWIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO, ZABEZPIECZENIE NALEŻYTEGO WYKONYWANIA UMOWY PROJEKTOWANEJ

UWAGA – zmiana wchodzi w życie w dniu 1 lipca 2020 r. i nie dotyczy postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 lipca 2020 r.

Do umów w sprawie zamówienia publicznego zawartych:

- przed dniem 1 lipca 2020 r.;
- nie wcześniej niż z dniem 1 lipca 2020 r., w następstwie postępowań o udzielenie zamówienia wszczętych przed tym dniem;

stosuje się przepisy dotychczasowe.

9. Zamawiający płaci wynagrodzenie w częściach, po wykonaniu części umowy w sprawie zamówienia publicznego, lub udziela zaliczki na poczet wykonania zamówienia, w przypadku umów w sprawie zamówienia publicznego zawieranych **na okres dłuższy niż 12 miesięcy**.
10. W przypadku, o którym mowa w pkt. 9 powyżej:
 - zamawiający **określa w umowie** procent wynagrodzenia wypłacanego za wykonanie poszczególnych jej części; procentowa wartość ostatniej części wynagrodzenia nie może wynosić więcej niż 50% wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy;
 - zaliczka nie może być mniejsza niż 5% wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy.
11. W przypadku zamówień na roboty budowlane, których termin wykonywania jest dłuższy niż 12 miesięcy, a umowa przewiduje zapłatę wynagrodzenia należnego wykonawcy w częściach (przypadek, o którym mowa w art. 143a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych); zamawiający może wskazać w specyfikacji istotnych warunków zamówienia procentową wartość ostatniej części wynagrodzenia, która nie może wynosić więcej niż 50% wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy.
12. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy ustala się **w wysokości nieprzekraczającej 5%** ceny całkowitej podanej w ofercie albo maksymalnej wartości nominalnej zobowiązania zamawiającego wynikającego z umowy.
13. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy można ustalić w wysokości większej niż 5%, nie większej jednak niż 10% ceny całkowitej podanej w ofercie albo maksymalnej wartości nominalnej zobowiązania zamawiającego wynikającego z umowy, **jeżeli jest to uzasadnione przedmiotem zamówienia lub wystąpieniem ryzyka związanego z realizacją zamówienia, co zamawiający opisał w specyfikacji istotnych warunków zamówienia**.
14. Zamawiający może dokonać częściowego zwrotu zabezpieczenia należytego wykonania umowy po wykonaniu części zamówienia, **jeżeli przewidział taką możliwość w specyfikacji istotnych warunków zamówienia**.
15. Do zamówień w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa (art. 131a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych), nie stosuje się przepisów, o których mowa w pkt. 9 i 10 powyżej.

MODUŁ II

**ZMIANY DOTYCZĄCE SYTUACJI PRACODAWCÓW, PRACOWNIKÓW
I PRZEDSIĘBIORCÓW**

Pandemia koronawirusa bezsprzecznie wpływa na sytuację zarówno pracodawców, pracowników jak i przedsiębiorców.

Ustawa z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19, wprowadza m.in. zmiany do ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych z dnia 2 marca 2020 r.

Ustawa stanowi kolejny pakiet pomocowy, tzw. Tarczę 4.0 i co do zasady weszła w życie w dniu 24 czerwca 2020 r. (poza niektórymi jej przepisami).

Nowelizacja wprowadza istotne zmiany w omawianym zakresie:

**MOŻLIWOŚĆ OBNIŻENIA WYMIARU CZASU PRACY PRACOWNIKA LUB OBJĘCIE PRACOWNIKA
PRZESTOJEM EKONOMICZNYM W PRZYPADKU ISTOTNEGO WZROSTU OBCIĄŻENIA WYNAGRODZEŃ
U PRACODAWCY**

Zgodnie z nowowprowadzonym art. 15gb pracodawca, który w następstwie COVID-19 doświadczył spadku przychodów ze sprzedaży towarów i usług i w związku z tym zanotował istotny wzrost obciążenia funduszu wynagrodzeń, może bez występowania o dofinansowanie z FGŚP:

1) obniżyć wymiar czasu pracy pracownika, maksymalnie o 20%, nie więcej niż do 0,5 etatu, z zastrzeżeniem, że wynagrodzenie nie może być niższe niż minimalne wynagrodzenie za pracę ustalone na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy pracownika przed jego obniżeniem,

2) objąć pracownika przestojem ekonomicznym, z zastrzeżeniem, że pracownikowi objętemu przestojem ekonomicznym pracodawca wypłaca wynagrodzenie obniżone nie więcej niż o 50%, nie niższe jednak niż w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy.

Istotny wzrost obciążenia funduszu wynagrodzeń oznacza zwiększenie kosztów wynagrodzeń pracowników w stosunku do przychodów ze sprzedaży towarów lub usług z tego samego miesiąca kalendarzowego (dowolnie wskazanego przez przedsiębiorcę i przypadającego od dnia 1 marca 2020 r.). Z rozwiązania można skorzystać, jeśli iloraz tych dwóch wartości wzrośnie nie mniej niż o 5% w porównaniu do miesiąca poprzedzającego (miesiąc bazowy). Przepis nie ma jednak zastosowania, jeśli udział kosztów wynagrodzeń w przychodach w danym miesiącu wynosi mniej niż 30%.

Obniżenie czasu pracy albo objęcie pracownika przestojem ekonomicznym, ma zastosowanie w okresie do 6 miesięcy od momentu, gdy ustало istotne obciążenie funduszu wynagrodzeń, jednakże nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii.

PRZYMUSOWY URLOP

W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, pracodawca może udzielić pracownikowi, w terminie przez siebie wskazanym, urlopu wypoczynkowego niewykorzystanego przez pracownika w poprzednich latach kalendarzowych, w wymiarze do 30 dni urlopu, bez konieczności uzyskania zgody pracownika oraz z pominięciem planu urlopów. Pracownik, któremu pracodawca jednostronną decyzją narzuci termin wykorzystania zaległego urlopu, ma obowiązek z takiego urlopu skorzystać.

ROZSZERZENIE DOFINANSOWANIA Z FGŚP O WYNAGRODZENIA PRACOWNIKÓW NIEOBJĘTYCH PRZESTOJEM LUB OBNIŻONYM WYMIAREM CZASU PRACY

Zgodnie z art. 15gg przedsiębiorca może uzyskać dofinansowanie z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych do wynagrodzeń pracowników także bez konieczności obniżenia czasu pracy lub wprowadzenia przestroju ekonomicznego. Warunkiem niezbędnym jest odnotowanie spadku obrotów gospodarczych. Nie jest wymagane porozumienie z przedstawicielami pracowników.

Standardowo już, dofinansowanie przysługuje w wysokości połowy wynagrodzenia pracownika, jednak nie więcej niż 40% przeciętnego wynagrodzenia z poprzedniego kwartału, jak również obejmuje dofinansowanie należnych składek na ubezpieczenie społeczne ze strony pracodawcy.

Nie przysługuje do wynagrodzeń pracowników uzyskujących wynagrodzenie wyższe niż 300% przeciętnego wynagrodzenia z poprzedniego kwartału. Dofinansowanie przyznawane jest na okres 3 miesięcy od złożenia wniosku oraz przysługuje wyłącznie podmiotowi, który nie uzyskał pomocy z innych tytułów wypłat na rzecz ochrony miejsc pracy. Sam wniosek o dofinansowanie składa się do dyrektora wojewódzkiego urzędu pracy.

Warto pamiętać, że w okresie pobierania świadczenia przedsiębiorca nie może wypowiedzieć umowy o pracę z przyczyn niedotyczących pracownika.

OGRANICZENIE ODPRAW, ODSZKODOWAŃ ORAZ INNYCH ŚWIADCZEŃ PIENIĘŻNYCH WYPŁACANYCH PRZEZ PRACODAWCĘ PRACOWNIKOWI

Tarcza 4.0 ogranicza wysokość odprawy, odszkodowania i innych świadczeń wypłacanych przez pracodawcę w związku z rozwiązaniem stosunku pracy do 10-krotności minimalnego wynagrodzenia (ok. 26.000 zł). Ograniczenie obowiązuje w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii i dotyczy tych pracodawców, u których wystąpił spadek obrotów lub istotny wzrost obciążenia funduszu wynagrodzeń. Wyżej wymienione zasady mają również zastosowanie w przypadku wypowiedzenia lub rozwiązania umowy zlecenia, umowy o świadczenie usług, umowy o dzieło lub ustania odpłatnego pełnienia funkcji. Wyłączona z rzeczowej regulacji została natomiast umowa agencyjna.

OGRANICZENIA PRACOWNICZYCH ŚWIADCZEŃ SOCJALNYCH

Pracodawca zyskuje możliwość zawieszenia (w przypadku funkcjonowania organizacji związkowych, w porozumieniu z nimi), w czasie COVID-19, w przypadku wystąpienia u pracodawcy określonego spadku obrotów gospodarczych lub istotnego wzrostu obciążenia funduszu wynagrodzeń – niektórych obowiązków dot. zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i innych funduszy, które mają socjalny charakter, tj.

- 1) tworzenia lub funkcjonowania zakładowego funduszu świadczeń socjalnych,
- 2) dokonywania odpisu podstawowego,
- 3) wypłaty świadczeń urlopowych.

UMOŻLIWIENIE WYPOWIEDZENIA UMÓW O ZAKAZIE KONKURENCJI

W okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii umowa o zakazie konkurencji po ustaniu umowy o pracę, agencyjnej, zlecenia, świadczenia usług lub o dzieło może zostać wypowiedziana przez strony z 7-dniowym wypowiedzeniem bez względu na to, jakie zapisy zostały zawarte w umowie.

ZMIANY W ŚWIADCZENIU POSTOJOWYM

Tarcza 4.0 wprowadza dodatkowy warunek w kwestii ubiegania się o świadczenie postojowe w porównaniu z poprzednim brzmieniem ustawy. W obecnym stanie prawnym, ażeby ubiegać się o świadczenie postojowe, poza dotychczasowymi wymaganiami, należy **nie podlegać ubezpieczeniom społecznym z innego tytułu** (chyba że podlega ubezpieczeniom emerytalnym i rentowym z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej – w przypadku składania wniosku przez prowadzącego działalność).

Ponadto, w przypadku odmowy złożenia wniosku przez zleceniodawcę w sposób wskazany w ustawie, osoba uprawniona, która jest zleceniobiorcą, może złożyć wniosek o świadczenie postojowe do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Jest to zmiana w porównaniu do poprzednich Tarcz, gdzie jedynym uprawnionym do złożenia wniosku był zleceniodawca lub zamawiający – ta regulacja wchodzi w życie dnia 24 lipca br.

ZMIANY W DOFINANSOWANIU OD STAROSTY

Zmianie uległa definicja spadku obrotów gospodarczych, w której to ustawodawca zmienił termin, od którego liczy się zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług. Obecnie jest to 31 grudnia 2019 r., w poprzednich wersjach widniała data 1 stycznia 2020 r., co przysparzało trudności w obliczeniach.

ZMIANY W MIKROPOŻYCZCE DLA PRZEDSIĘBIORCÓW

Tarcza 4.0 znosi obowiązek składania wniosku o umorzenie pożyczki przez mikroprzedsiębiorcę. W obecnym stanie prawnym pożyczka zostanie umorzona z mocy prawa, jeśli mikroprzedsiębiorca będzie prowadził działalność gospodarczą przez okres 3 miesięcy od dnia jej udzielenia. Ponadto zmianie ulegają wytyczne w kwestii składania wniosków do właściwego PUP – obecnie odpowiednim do złożenia wniosku o udzielenie pożyczki jest PUP właściwy ze względu na siedzibę przedsiębiorcy (a nie jak poprzednio, ze względu na miejsce prowadzenia działalności gospodarczej).

Ponadto, rozszerzony zostaje krąg podmiotów uprawnionych do składania wniosków o udzielenie pożyczki – poza mikroprzedsiębiorcami, uprawione są również wymienione w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie organizacje pozarządowe, związki wyznaniowe, towarzystwa jednostek samorządu terytorialnego; spółdzielnie socjalne oraz spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy o sporcie, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

ZAWIESZENIE WYKONANIA UMOWY O KREDYT

Poszkodowani przez koronawirusa otrzymali prawo do zawieszenia na okres do 3 miesięcy spłaty kredytu, bez naliczania odsetek i innych opłat. Nowe przepisy dotyczyć będą jedynie tych, którzy stracili pracę lub inne główne źródło dochodu po 13 marca br. Zawieszenie obowiązku spłacania kredytów konsumenckich, hipotecznych i kredytów w rozumieniu art. 69 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (chodzi o kredyty walutowe, w tym we frankach szwajcarskich), zarówno w części kapitałowej, jak i odsetkowej. W tym okresie kredytodawca nie będzie mógł pobierać żadnych innych opłat, z wyjątkiem opłat z tytułu składek za umowy ubezpieczenia powiązane z umową kredytu. Rozwiązanie wskazane w ustawie będzie dotyczyło umów kredytowych zawartych przed 13 marca 2020 r., jeśli termin zakończenia okresu kredytowania określony w tych umowach przypada po upływie 6 miesięcy od dnia 13 marca 2020 r.

Maksymalny termin zawieszenia wykonania umowy będzie wynosił 3 miesiące. Okres kredytowania, jak i wszystkie terminy przewidziane w umowie kredytu, ulegną stosownemu przedłużeniu o okres zawieszenia.

Od poprzednio uchwalonych wakacji kredytowych, nowa regulacja różni się przede wszystkim tym, że w przypadku ustawowego zawieszenia spłaty kredytu obowiązują warunki sztywne, ściśle określone w umowie. Uprawniony do tej formy zawieszenia kredytu kredytobiorca składa wniosek – na papierze lub innym trwałym nośniku, a bank w ciągu 14 dni informuje go, że przyjął do wiadomości i zastosował się do tego wniosku.

MODUŁ III

JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Pandemia koronawirusa bezsprzecznie wpływa na sytuację jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawa z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19, wprowadza m.in. zmiany do ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych z dnia 2 marca 2020 r.

Ustawa stanowi kolejny pakiet pomocowy, tzw. Tarczę 4.0 i co do zasady weszła w życie w dniu 24 czerwca 2020 r. (poza niektórymi jej przepisami).

Nowelizacja wprowadza istotne zmiany w omawianym zakresie:

ZŁAGODZENIE ZASAD DOT. RÓWNOWAŻENIA BUDŻETU SAMORZĄDÓW W 2020 R.

Zgodnie z art. 15zoa, w 2020 r. jednostka samorządu terytorialnego, dokonując zmian budżetu, może przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych – tj. gdy planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody pochodzące z kredytów, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym, o kwotę:

1) planowanych wydatków bieżących ponoszonych w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w części, w jakiej zostały sfinansowane dochodami majątkowymi lub przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez JST, kredytów, pożyczek, prywatyzacji majątku JST oraz spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych.

2) planowanego ubytku w dochodach będącego skutkiem wystąpienia COVID-19, rozumianego jako zmniejszenie dochodów, obliczone jako różnica między dochodami jednostki planowanymi w zmianie budżetu, o której mowa w ust. 1, a planowanymi dochodami wykazanymi przez jednostkę w sprawozdaniu budżetowym za pierwszy kwartał 2020 r.

ZŁAGODZENIE REGULY FISKALNEJ OGRANICZAJĄCEJ ZADŁUŻANIE SIĘ SAMORZĄDÓW W 2020 R.

W związku z uchwaleniem Tarczy 4.0, nie stosuje się niektórych ograniczeń związanych z faktem, iż organ stanowiący JST nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Tym samym nie stosuje się regulacji dot. wykupów papierów wartościowych, spłaty rat kredytów

i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w 2020 r. do równowartości kwoty ubytku w wykonanych dochodach jednostki będącego skutkiem wystąpienia COVID-19. Ubytkiem jest zmniejszenie się dochodów obliczone jako różnica między dochodami jednostki planowanymi w zmianie budżetu, o której mowa w ust. 1, a planowanymi dochodami wykazanymi przez jednostkę w sprawozdaniu budżetowym za pierwszy kwartał 2020 r.

Zaciągnięcie zobowiązań, o których mowa powyżej, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Ustalając relację ograniczającą wysokość spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego:

- 1) na lata 2020-2025 wydatki bieżące budżetu tej jednostki podlegają pomniejszeniu o wydatki bieżące na obsługę długu; w tym zakresie nie ma zastosowania pomniejszenie kwot o dotacje przeznaczone na cele bieżące, o dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego oraz wydatki bieżące z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego oraz wydatki bieżące na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków.
- 2) na rok 2021 i lata kolejne wydatki bieżące budżetu tej jednostki podlegają pomniejszeniu o wydatki bieżące poniesione w 2020 r. w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19

Na koniec roku budżetowego 2020 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć 80% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W trakcie roku budżetowego 2020 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 80% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Relacje, o których mowa powyżej mogą być niezachowane jedynie w przypadku, gdy jednostka samorządu terytorialnego spełnia ograniczenie w zakresie spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, bez wyłączenia zawartego w Tarczy 4.0.

MOŻLIWOŚĆ WCZEŚNIEJSZEGO PRZEKAZYWANIA RAT SUBWENCJI

W roku 2020 raty części oświatowej, wyrównawczej, równoważącej i regionalnej subwencji ogólnej moga być przekazywane jednostkom samorządu terytorialnego w terminach wcześniejszych niż określone w art. 34 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Ustawowe terminy to do 25. dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc wypłaty wynagrodzeń w przypadku części oświatowej subwencji ogólnej, do 15. dnia każdego miesiąca w przypadku części wyrównawczej subwencji ogólnej oraz w terminie 25. dnia każdego miesiąca jeśli chodzi o część równoważącą i regionalną.

WPROWADZENIE MOŻLIWOŚCI PRZESUNIĘCIA NA KOLEJNE MIESIĄCE WPLAT DO BUDŻETU PAŃSTWA Z TYTUŁU TZW. JANOSIKOWEGO

W czerwcu i lipcu 2020 r. jednostki samorządu terytorialnego mogą nie dokonywać wpłat rat do budżetu państwa dokonywanych przez jednostki o ponadprzeciętnych dochodach podatkowych. Od niewpłaconych kwot nie nalicza się odsetek.

Jednakże kwoty niewpłacone na podstawie powyższego zwolnienia jednostki samorządu terytorialnego są zobligowane wpłacić w równych częściach w miesiącach sierpień-grudzień 2020 r., wraz z ratami należnymi za te miesiące.

MOŻLIWOŚĆ PRZEZNACZENIA PIENIĘDZY Z TZW. FUNDUSZU KORKOWEGO

Do dnia 31 grudnia 2020 r. wójt, burmistrz oraz prezydent miasta ma możliwość wykorzystania dochodów z opłat z tzw. funduszu korkowego, czyli środków pozyskiwanych od przedsiębiorców sprzedających alkohol, również na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19.

PODWOJENIE UDZIAŁU POWIATÓW, W TYM MIAST PREZYDENCKICH, W DOCHODACH Z GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI SKARBU PAŃSTWA

Tarcza 4.0 zwiększa dwukrotnie (z 25% na 50%) udział powiatów w dochodach z gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa. I tak, od wpływów i odsetek osiąganych ze sprzedaży, opłat z tytułu trwałego zarządu, użytkowania, czynszu dzierżawnego i najmu nieruchomości Skarbu Państwa, a także od wpływów osiąganych z opłat z tytułu użytkowania wieczystego oddanych w użytkowanie wieczyste, oraz od odsetek za nieterminowe wnoszenie tych należności - nieruchomości Skarbu Państwa osiąganych w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r. potrąca się 50% środków, które stanowią dochód powiatu, na obszarze którego są położone nieruchomości, o których mowa w tym przepisie. Przepis dotyczy również wpływów osiąganych z opłat i opłat jednorazowych w odniesieniu do gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa.

Wielkopolska Grupa Prawnicza
Kozłowski, Maźwa, Sendrowski i Wspólnicy sp. k.

KONTAKT

ul. Grudzieniec 64,
60-601 Poznań
e-mail: biuro@wgpr.pl
NIP: 778-143-26-65

Radosław Foryński
radca prawny, kierownik działu prawnego
e-mail: r.forynski@wgpr.pl
kom. +48 517 590 851